

**URGENSI KEBERADAAN UNDANG UNDANG
KEPERAWATAN SEBAGAI BENTUK PENGATURAN DAN
PERLINDUNGAN PROFESI PERAWAT**

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Magister

Program Magister Ilmu Hukum



Oleh :

Ferry Amuriawan

2012-02-006

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
KUDUS
2014**

TESIS
URGENSI KEBERADAAN UNDANG UNDANG KEPERAWATAN
SEBAGAI BENTUK PENGATURAN DAN PERLINDUNGAN
PROFESI PERAWAT

Disusun Oleh :
FERRY AMURIAWAN
2012-02-006

Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 10 April 2014

Susunan Dewan Penguji:

Pembimbing Utama,

Anggota Dewan Penguji I

Dr. Hidayatullah, SH.,Mhum.
NIS : 0610701000001007

Dr. Sukrisno, SH.MHum
NIP : 195506011983031002

Pembimbing Pendamping

Anggota Dewan Penguji II

Ristamadji, SH.MH
NIS : 0610701000001024

Kristiyanto, SH.MH
NIS : 0610701000001016

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister
Tanggal :

Dr. Hidayatullah, SH..MHum
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ferry Amuriawan

NIM : 2012-02-006

Alamat : Ds. Muktiharjo RT.01 RW. V Kecamatan Margorejo Kabupaten Pati

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kudus, 14 April 2014

Yang membuat Pernyataan

Ferry Amuriawan

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmad dan anugerahNya, sehingga penulis dapat menyusun tesis dengan judul “Urgensi Keberadaan Undang–Undang Keperawatan sebagai Bentuk Pengaturan dan Perlindungan Profesi Perawat”

Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi sebagian syarat mencapai derajat Magister pada Program Magister Ilmu Hukum di Universitas Muria Kudus.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof.DR. dr. Sarjadi, Sp.PA, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak DR. Hidayatullah, SH.,MHum. Selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus dan selaku Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
3. Bapak Ristamadji, SH.,MH selaku Pembimbing Pendamping didalam penyusunan tesis ini yang telah memberikan masukan dan arahan kepada penulis.
4. Bapak H. Moh. Dimyati, S.Kep.MM selaku Ketua Persatuan Perawat Nasional Indonesia Kabupaten Pati serta rekan-rekan Pengurus PPNI dan

seluruh narasumber yang telah memberikan masukan materi kepada penulis dalam menyusun tesis ini.

5. Istri dan kedua anakku tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Rekan-rekan mahasiswa Pasca Sarjana Ilmu Hukum angkatan ke V yang telah mendorong, memberi semangat dan support mental kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
7. Kedua orang tuaku yang telah membesarkan dan mendidik.
8. Para Pengurus Persatuan Perawat Nasional Indonesia (PPNI) Propinsi Jawa Tengah dan Pengurus PPNI Kabupaten Pati atas bantuan data yang diberikan kepada penulis.
9. Spesial untuk Bu Wiwit dan Mbak Nuna, yang telah mendorong untuk menyelesaikan Tesis ini sesuai jadwal. Tanpa beliau mungkin wisudaku mundur.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih belum sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan masukan dari semua pihak untuk perbaikan dan kesempurnaanya.

Mudah-mudahan segala amal dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan pahala yang setimpal dari Allah SWT.

Aamiin...

Pati, April 2014

Penulis

ABSTRACT

URGENCY OF EXISTENCE AS A FORM OF LAW LAW NURSING PROFESSION REGULATION AND PROTECTION OF NURSE

Health is a fundamental right of every citizen of the Republic of Indonesia , that country shall be responsible for the provision of facilities , infrastructure and human resources in support of national development in the field of health . One of the health human resources that are acting as the forefront of health care is the nursing profession .

Nursing profession in Government Regulation No. 32 of 1996 on Health Workers are an integral part of the health personnel .

As an independent profession , the nursing profession is still limited and regulated in Government Regulation and the Regulation of the Minister of Health has not expressly and specifically regulated by law .

In the international world , the nursing profession because Indonesia is still weak policies of the International Council of Nurses (ICN) relevant national regulatory systems have not been there , so this might impact on the existence and the role of international nurses in the current era of globalization .

As a comparison in terms of the rules and the protection of the health profession , the doctor must first have Act No. 29 of 2004 on the Practice of Medicine .

Protection of the medical profession in the legislation that is the model in Nursing Act as the implementation of protection and user community services profession of nursing . With the Nursing Act , expected to be more assertive and clear about the powers , duties , rights and obligations of nurses and patients so there is no overlapping of authority with other professions . As a basic consideration issued this law is the Law No. 12 of 2011 on the Establishment Regulation Legislation .

For that lembaga legislature or in this case the House of Representatives to immediately be able to realize the existence of the Nursing Act as a form of regulation and protection of not only the nursing profession but the user community nursing services.

Key words : Nursing Professional, Nursing Law

ABSTRAK

URGENSI KEBERADAAN UNDANG UNDANG KEPERAWATAN SEBAGAI BENTUK PENGATURAN DAN PERLINDUNGAN PROFESI PERAWAT

Kesehatan adalah hak fundamental setiap warga Negara Republik Indonesia, sehingga negara wajib bertanggungjawab terhadap penyediaan sarana, prasarana dan sumber daya manusia dalam mendukung pembangunan nasional dibidang kesehatan.

Salah satu sumber daya manusia bidang kesehatan yang sangat berperan sebagai bagian terdepan dari pelayanan kesehatan adalah profesi perawat.

Profesi perawat didalam Peraturan Pemerintah Nomor 32 tahun 1996 tentang Tenaga Kesehatan merupakan bagian integral dari tenaga kesehatan. Sebagai suatu profesi yang mandiri, profesi perawat saat ini masih sebatas diatur didalam Peraturan Pemerintah dan Peraturan Menteri Kesehatan dan belum diatur secara tegas dan khusus dalam undang-undang.

Dalam dunia internasional, profesi perawat Indonesia masih lemah sebab kebijakan *International Council of Nurses* (ICN) terkait sistim regulasi nasional belum ada, sehingga hal ini berdampak pada eksistensi dan peran perawat secara internasional di era globalisasi saat ini.

Sebagai perbandingan dalam hal aturan dan perlindungan profesi kesehatan, dokter terlebih dahulu memiliki Undang-Undang Nomor 29 tahun 2004 tentang Praktik Kedokteran.

Perlindungan profesi kedokteran dalam undang-undang inilah yang menjadi model dalam Undang-Undang Keperawatan sebagai implementasi perlindungan profesi dan masyarakat pengguna jasa keperawatan. Dengan adanya Undang-Undang Keperawatan, diharapkan akan lebih tegas dan jelas tentang kewenangan, tugas, hak dan kewajiban perawat maupun pasien sehingga tidak terjadi tumpang tindih kewenangan dengan profesi lain.

Sebagai dasar pertimbangan dikeluarkannya undang-undang ini adalah adanya Undang-Undang Nomor 12 tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.

Untuk itu lermbaga legislatif atau dalam hal ini adalah Dewan Perwakilan Rakyat untuk segera dapat merealisasikan keberadaan Undang-Undang Keperawatan sebagai bentuk pengaturan dan perlindungan tidak hanya profesi perawat melainkan masyarakat pengguna jasa keperawatan.

Kata Kunci : Profesi perawat, Undang-Undang Keperawatan

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pernyataan	iii
Kata Pengantar	iv
Abstract	vi
Abstrak	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	x
Daftar Gambar	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	7
1. Kerangka Konseptual	7
2. Kerangka Teoritik	9
a. Ilmu Keperawatan	9
b. Profesi Perawat	11
c. Fungsi dan Tugas Perawat	13
d. Kode Etik Keperawatan	14
e. Perlindungan Profesi Dokter dalam Undang-Undang Praktik Kedokteran.....	15
f. Peraturan Perundang-undangan	17
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengertian Perawat dan Keperawatan	23

1. Lahirnya Ilmu Keperawatan	25
2. Tugas, Peran dan Fungsi Perawat	26
3. Hak dan Kewajiban Perawat	35
B. Perawat Sebagai Profesi	38
1. Pengertian Profesi dan Profesionalisme	38
2. Standar Profesi Perawat	42
a. Pengertian Standar Profesi	42
b. Standar Kompetensi Perawat	43
3. Kode Etik Profesi	43
a. Kode Etik Keperawatan	44
b. Kode Etik Keperawatan menurut PPNI	45
c. Kode Etik Keperawatan menurut ICN	50
d. Tujuan Kode Etik Keperawatn.....	52
C. Materi Perundang-Undangan Perlindungan Profesi Perawat.....	53
1. Materi Muatan Dalam UU Nomor 12 Tahun 2011	53
2. Pendapat Pakar Perundang-Undangan	59
D. Model Perlindungan Profesi Kedokteran dalam Undang - Undang Praktik Kedokteran.....	62
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Peraturan perundang-undangan yang mengatur profesi perawat.....	68
B. Urgensi Disusun Undang-Undang Keperawatan	74
1. Pentingnya Perlindungan Profesi Perawat	74
2. Undang-Undang Praktek Kedokteran sebagai Model Perlindungan profesi perawat	80
3. Model Perlindungan Profesi Perawat	84
C. Ancangan Perlindungan Profesi Perawat dalam UU Keperawatan.....	89
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	94
B. Saran	96
Daftar Pustaka / Kepustakaan	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Perbedaan Profesi dan Profesionalisme.....	40
Tabel2.	Perbandingan Undang-Undang Kedokteran, Undang-Undang Keperawatan Filipina dan Undang-Undang Keperawatan Malaysia.....	89



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Kopnseptual Urgensi Keberadaan Undang-Undang Keperawatan	7
Gambar 2. Keberadaan Undang-Undang Keperawatan dalam Susunan Peraturan Perundang-undangan	81

